

# Transitions to a Sustainable Agri-Food System

Making rural youth visible and heard in illicit economies

## Organized by

María Margarita Fontecha and Justina Walker

## With the support of

Silvia Sarapura, Assistant Professor in the School of Environmental Design and Rural Development, University of Guelph

## SUMMARY

Approximately 41 percent of coca growers in Colombia are 19 years old or younger (Garzón et al., 2018). The high number of youth's involvement in coca production is largely due to the fact that their families and communities have been engaged in this economic activity for generations. Coca cultivation is a threatening activity and involves many risks including army or military persecution, and violence because coca production is considered an illicit activity and has a direct relationship with illegal armed groups (Acero & Thomson, 2021). Yet, coca cropping is conducted in territories characterized by limited development where poverty and exclusion predominate. Profits from coca cultivation have not been reflected in improvement of citizen's quality of life and their communities (Garzón et al., 2018). At present, research and policies are still far from understanding the complex realities of coca cultivators. Most of the territories where coca grows lack formal markets, infrastructure, and formal institutions arrangements. These limit the access of rural populations to resources such as credit, education, infrastructure, training, and inputs which in return contribute to insufficient skills and inputs for the cultivation of other crops.

## ABOUT THE WEBINARS

The goal of the webinar series *Transitioning to a Sustainable Agri-Food System: Making rural youth visible and heard in illicit economies* (2022) was to facilitate discussion about the young people involved in this type of economic activity. The purpose of the webinars was to: (1) better understand the consequences of what the criminalization of this population has meant in terms of rural development policies; and (2) gain more information that supports a need to shift from a justice and legality approach to coca cultivation towards a sustainable development approach.

The series was organized by the School of Environmental Design and Rural Development, the University of Guelph (Canada), and the Agrifood Systems Initiative of the University of the Andes (Colombia) with the support of the Arrell Food Institute (AFI) and sponsored by the campaign Support! Don't Punish, a global awareness campaign that seeks to promote drug policy based on health and human rights.

The first webinar was conducted on July 5, 2022, with the presentation of Mr. Juan Carlos Garzón, an expert in security and development. Juan Carlos is the director of the Conflict Dynamics and Peace Negotiations Area at Ideas for Peace Foundation and one of the Global Fellow of the Woodrow Wilson Center (Washington D.C.). He is also a Political scientist from the Universidad Javeriana (Colombia), and specialist in Theory and Armed Conflict Resolution at the University of Los Andes (Colombia).

A general but comprehensive identification and description of the territorial contexts and the coca growers in Colombia were introduced to discuss and determine a clear and substantive link between what happens in the territories because of illegal coca production and its role in rural development.

The second webinar was held on July 14, 2022 and featured a keynote speaker, Mr. Carlos Córdoba. He is the director of the Latin American Center for Rural Development (Rimisp) – Colombia and specialized in rural and territorial development. This webinar provided a detailed description of the young population, who live and depend on illicit economies. The discussion was based on a study conducted by Rimisp in Mexico, Colombia, Ecuador and Peru in 2020.

As a result of the two activities including presentations and discussions, key ideas and recommendations emerged and were identified in the webinars. The presentations and sources of information can be found in this document.

## PRINCIPAL IDEAS

This webinar series “*Transitioning to a Sustainable Agri-Food System: Making rural youth visible and heard in illicit economies*” built on the complexities of coca cultivation and youth participation in illicit economies contributed with valuable insights and knowledge to academics, researchers and practitioners worldwide. The following key themes and ideas were emphasized during the series of speakers and panel discussions:

- **The population of coca growers is heterogeneous and diverse.** They are generally members of families who possess less than 1 hectare of land and are mostly made up of women, young people, boys and girls. Forty one percent of the population are youth. Only twenty percent of farmers have deeds or formal documentation to prove land possession or ownership.
  - ◇ **The reasons why people opt for coca cropping can be distinguished at territorial, communities and family levels. At territorial and communities’ levels, this may depend on: (1) crop profitability; (2) limited and insufficient economic options; (3) family traditions; (4) illegal armed groups pressure.** For young people, the main reasons for being involved in coca cultivation are: **(1) the normativity of the activity in own territories and families; (2) the sole source of well-paid employment; (3) a very negative sense of power and confidence when considered criminals (social stigma).**
- **There is a common belief that coca cultivation generates high profit margins with little investment.** This can be partially true. Coca cultivation offers better profitability because unlike other crops, it has guaranteed market and prices. In addition, coca crop requires low investment. The first harvest occurs after six months. Within comparison with other crops, farmers and farms are far away from urban centers. It is difficult to access urban markets. Farmers rarely earn anything from the harvest and have little access to inputs and credit. Nevertheless:
  - ◇ 58 percent of coca cultivators live in monetary poverty and 37 percent live in extreme poverty (Differentiate this among the countries).

- ◇ The income from coca cultivation is generally used in the home. Many families, especially those headed by a woman either invest in coca resources and production so that their children may go to urban centers to study, or in legal productive investments such as: livestock, bananas, cocoa. They generally invest in activities that generate income and help the subsistence of the household.
- ◇ 32 percent of illegal cultivators can be found in isolated zones more than 10 kilometres from any populated centre.
- ◇ Only 6 percent of the producing families received technical assistance according to UNODC.
- **Several young people expressed interest in staying in the territory and having a life related to the countryside. While other youth consider that the territories do not have sufficient conditions to have career pathway there.** Also, not all rural youth aspire to have jobs related to agriculture. In agreement with the analysis of the webinars, many young people want access to jobs in other parts of agri-food chains.

Coca cultivation acts as a catalyst to overcome social and economic barriers and challenges. For example, some young people work as coca collectors and are called “raspachines” (Spanish). The earnings from the activities help them pay for higher education studies.

## RECOMMENDATIONS

Based on the keynote speakers Juan Carlos Garzón, Carlos Córdoba and panel discussions, the following actions are recommended:

- **To advance in the identification and consolidation of information (contextual, demographic, socio-economic, etc.) about young coca growers.** This is based on their own words and experiences with information that describes the social, economic, environmental and political challenges when living in territories dedicated to illicit economies.
  - ◇ Give more attention to young women in rural territories with illicit economies.
- **To commit to further research to enhance systemic understanding of the role of institutions and their role in facilitating or hindering access to legal economic alternatives (tourism, services, etc.).** A greater understanding is necessary to propose reasonable and attainable alternatives for rural development and sustainable agri-food chains in territories with illicit economies.
- **To promote spaces of participation and dialogue between public actors and young people,** in which young people feel that their opinions and needs are considered.
- **To promote a cultural change** that decouples this illicit activity from community and family dynamics.
- **To facilitate links and establishing relationships between rural territories and nearby urban centers** can influence the generation of employment in other economic sectors.



SCHOOL OF  
ENVIRONMENTAL DESIGN  
AND RURAL DEVELOPMENT





# **La economía rural de la coca**

Los desafíos de desarrollo para los pequeños cultivadores de coca en  
Colombia

# ¿Qué sabemos de los cultivadores de coca?

Lo que sabemos (según la literatura):

- ✓ Los pequeños cultivadores de coca realizan de manera constante una **actividad de alto riesgo** que no puede ser explicada únicamente por variables monetarias. También hay **consideraciones morales** que lo explican (Ibañez & Carlsson, 2010).
- ✓ **Factores monetarios** (características de los hogares y producción agrícola, transacciones y deudas) y **no monetarios** (capital social, religión, e identidad) están asociados a la decisión de cultivar y qué cantidad de coca cultivar (García-Yi, 2014).
- ✓ Los **cultivadores son un grupo heterogéneo**, con diferentes características y motivaciones. (García-Yi)





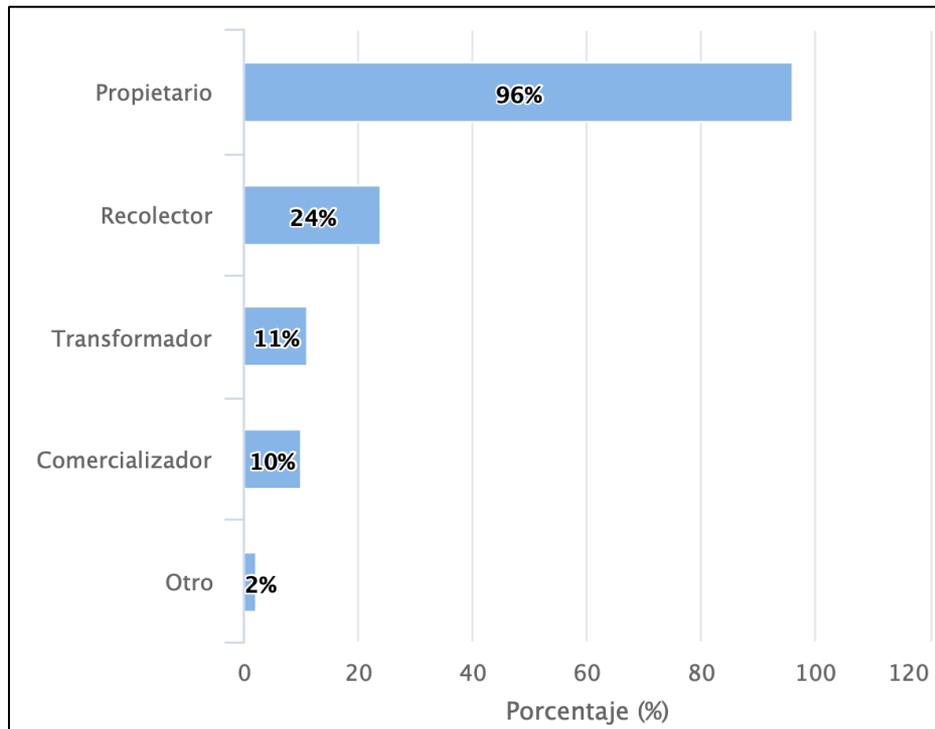
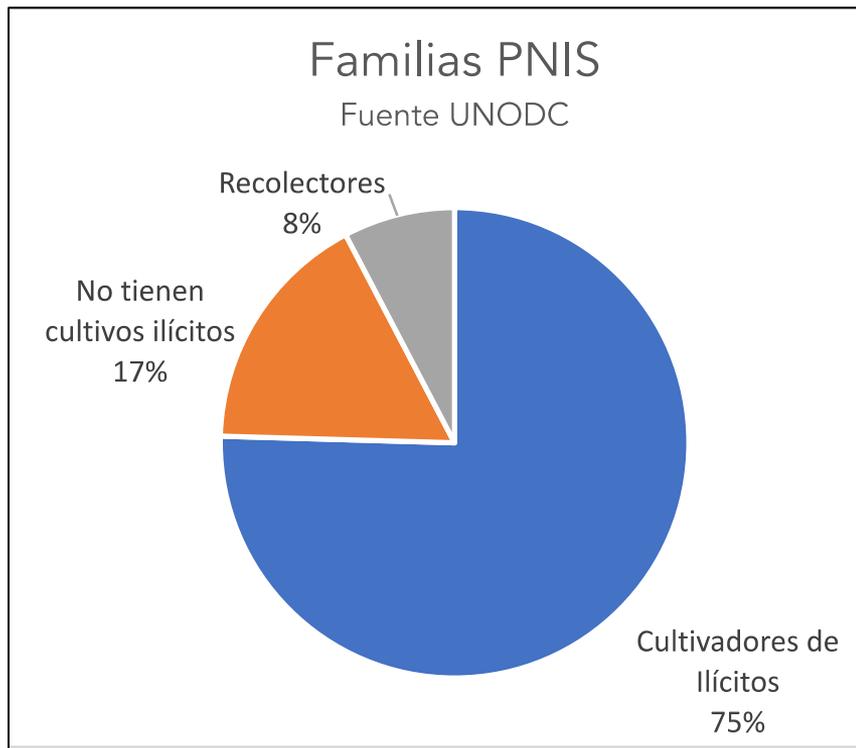
Según la literatura, también sabemos que:

- ✓ Solo una **pequeña parte de las ganancias totales** permanece en los pequeños cultivadores, pero sigue siendo relativamente mayor que las ganancias generados por otros cultivos alternativos (Mejía & Rico, 2010).
- ✓ Debido a que los **beneficios de aumentar los sembradíos de coca están bastante concentrados**, es poco probable el incremento en la producción de cocaína se traduzca en una mejora de la calidad de vida de estos territorios (Angrist & Kugler, 2008).
- ✓ El cultivo de coca por parte de pequeños agricultores se relaciona directamente con la **pobreza y la exclusión económica**. (Lupu, 2004, Zuleta 2017).

# Las familias que hacen parte del PNIS:

Encuesta:

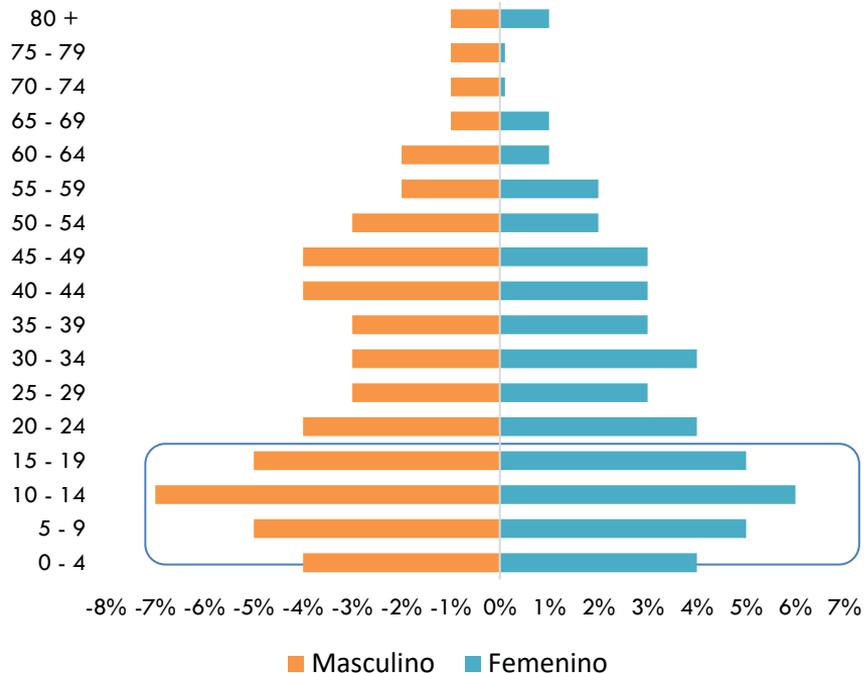
**89% tienen relación con los cultivos ilícitos**



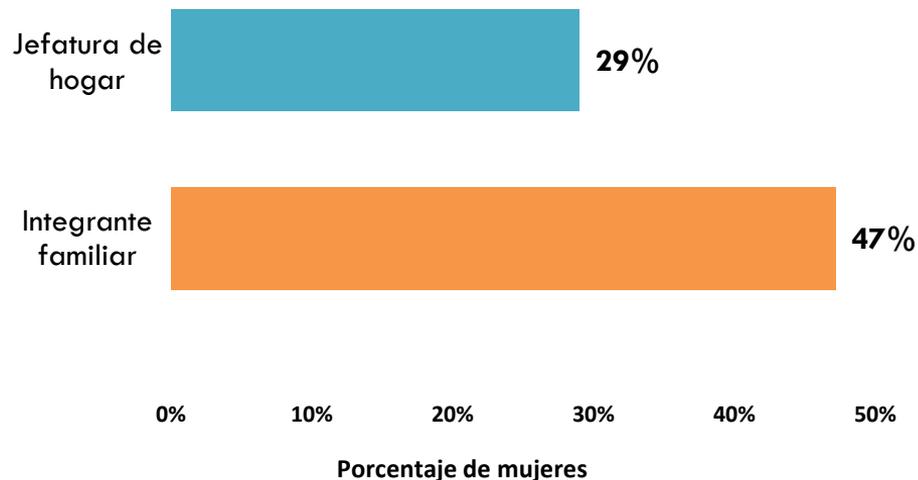
Tamaño promedio de los lotes de cultivos ilícitos: **0,76 hectáreas**

# Características de la población

**Pirámide Poblacional**  
Fuente: UNODC (2019)

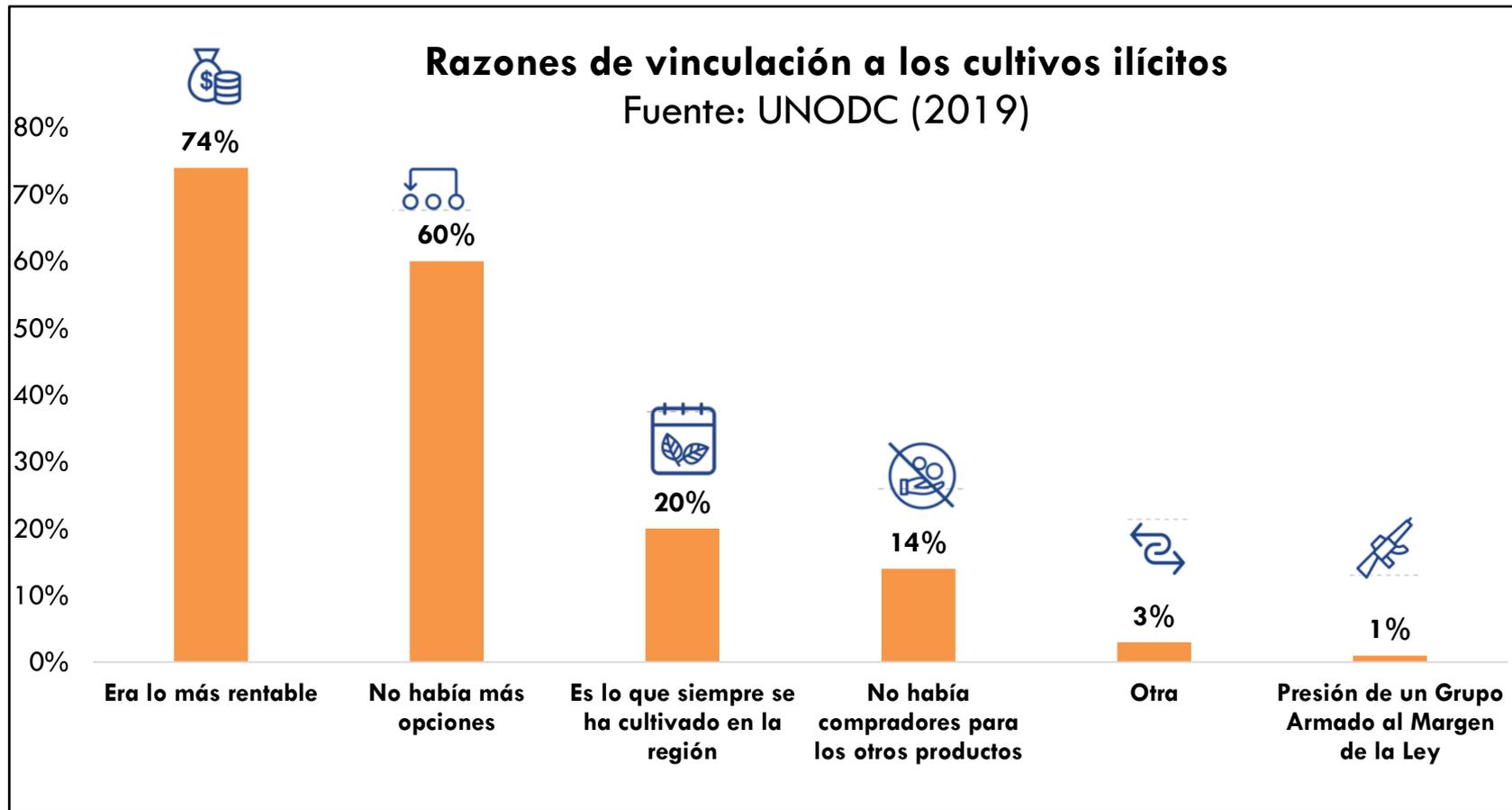


**Porcentaje de mujeres miembros de familia y jefas de hogares**  
Fuente: UNODC (2019)



**Los pequeños cultivadores de coca son en su mayoría jóvenes: 41% de la población tiene menos de 19 años**

**47% de los integrantes de las familias son mujeres y el 29% de ellas son jefas del hogar**



**La rentabilidad (74%) y la falta de opciones (59%) son las principales razones para vincularse a los cultivos ilícitos**

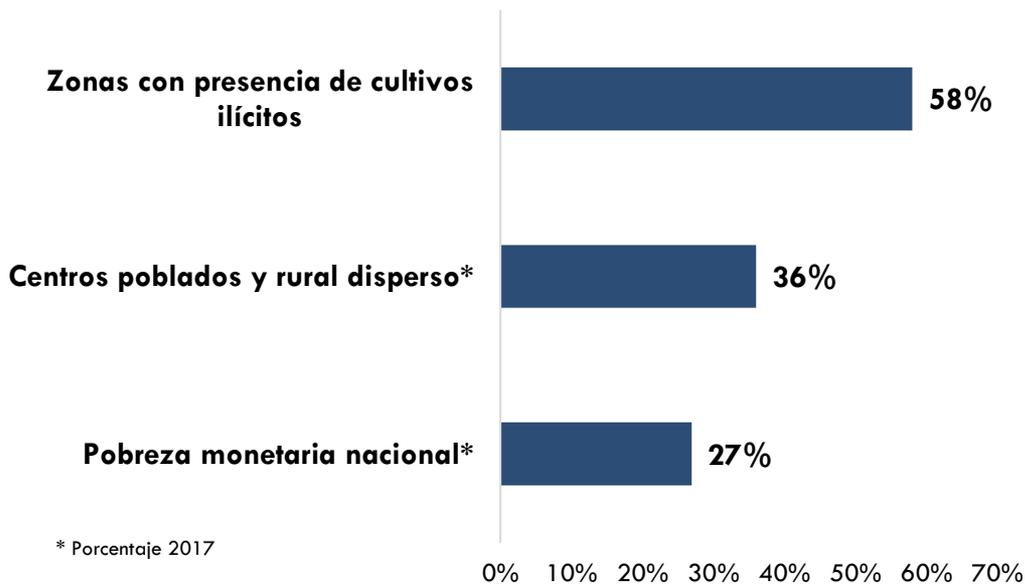
## Basado en entrevistas en Putumayo

Producto	Precio por kilo
Limón Tahití	\$600-800
Plátano	\$800-1000
Açaí	\$1,000
Hoja de coca	\$2,000 (\$2.250)
Palma	\$3,300
Sacainchi	\$4,000
Caucho	\$4,300
Cacao	\$4800-5000
Café	\$6,500

	Cacao	Café	Caucho	Palma	Coca
Area requerida (ha.)	4	1.7	4	6.5	1
Inversión (millones)	10	11.3	13	17.5	5.5
Primera cosecha (meses)	36	18	84	36	6
Punto de equilibrio (años)	6	3	10	7	1

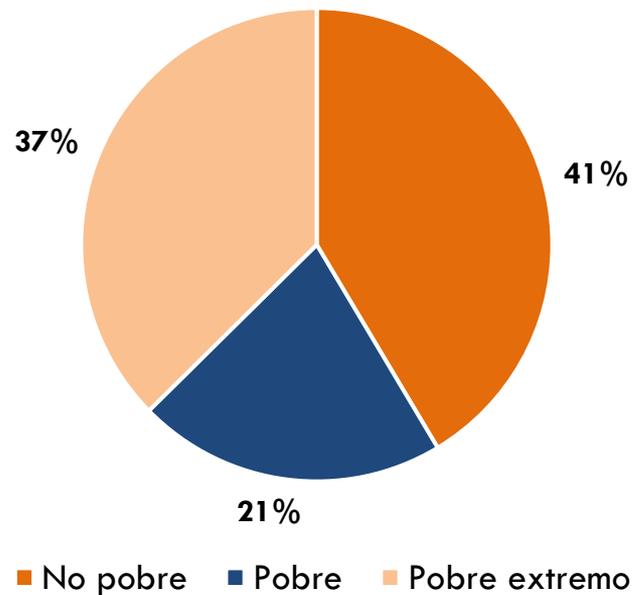
## Incidencia de la pobreza monetaria en comparación con lo registrado por el DANE (2017)

Fuente: DANE (2017) y UNODC (2019)



## Incidencia de la pobreza

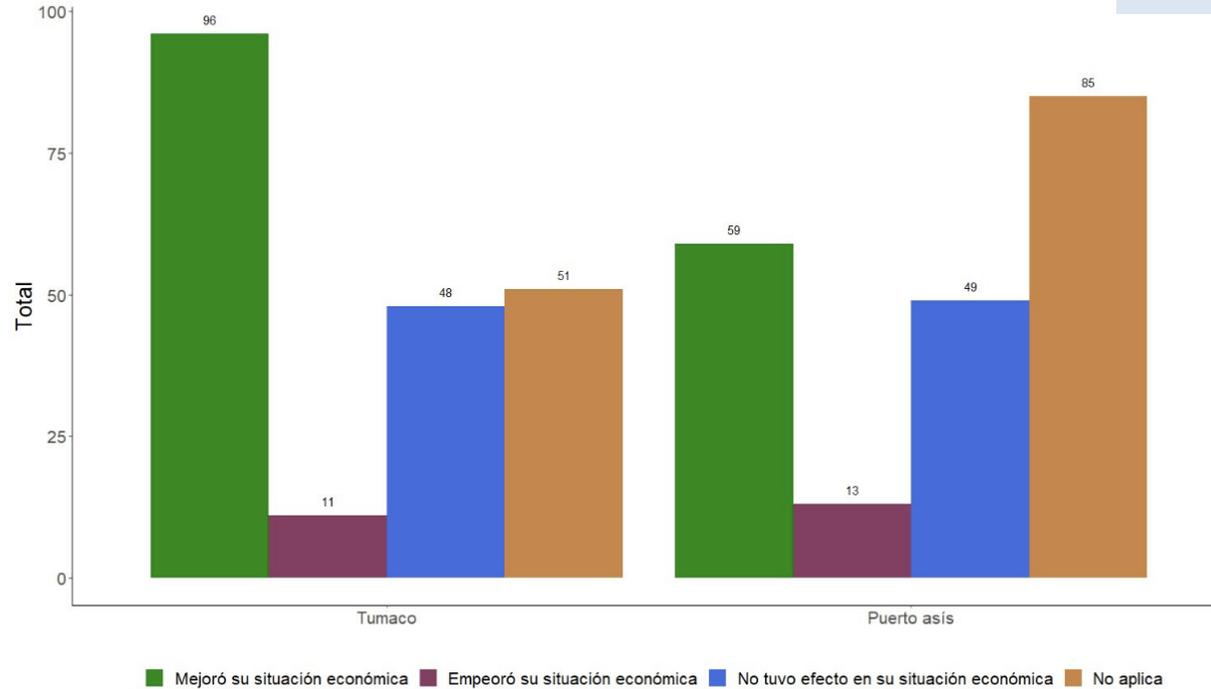
Fuente: DANE (2017) y UNODC (2019)



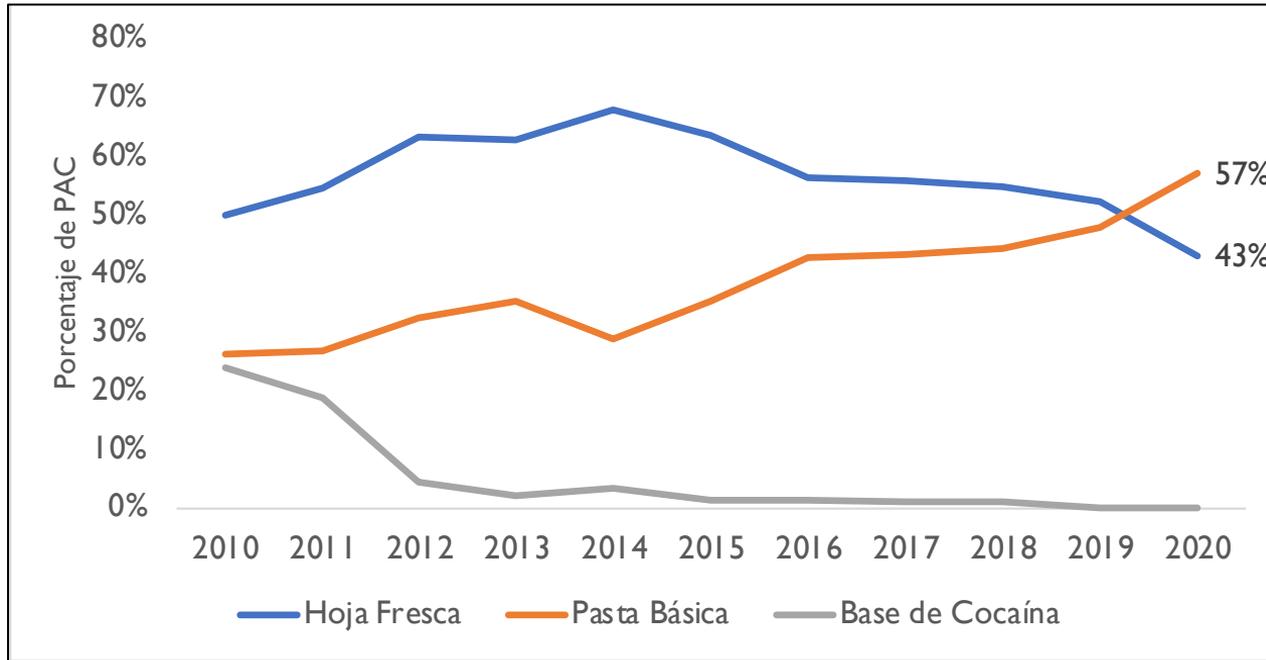
El **58%** de los hogares está en condiciones de **pobreza monetaria** (menos de 1 SMMLV)  
**37%** de los hogares que están en zonas de cultivos de coca se encuentran en **pobreza extrema**

402 Personas  
encuestadas en  
Puerto Asís y  
Tumaco

*Figura 5: Pregunta ¿Mejoró su situación económica con la coca?*



# Proporción de Productores Agropecuarios con Coca que venden hoja fresca – pasta básica

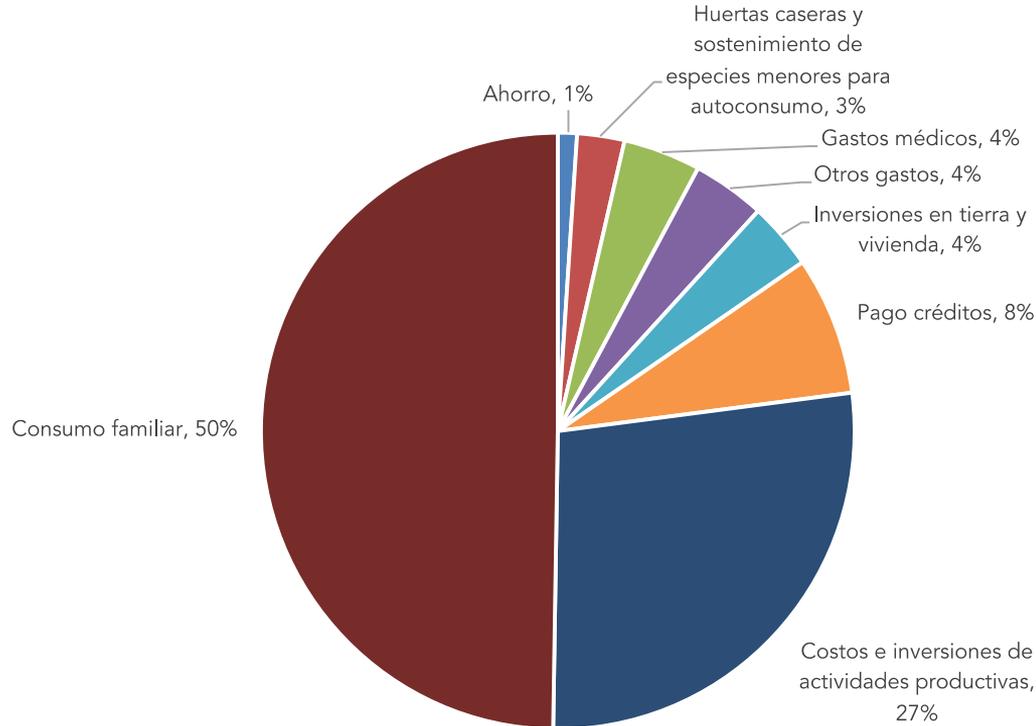


Fuente: SIMCI/UNODC

# Gasto de las familias...

Promedio de gastos mensuales de la familia

Fuente: UNODC

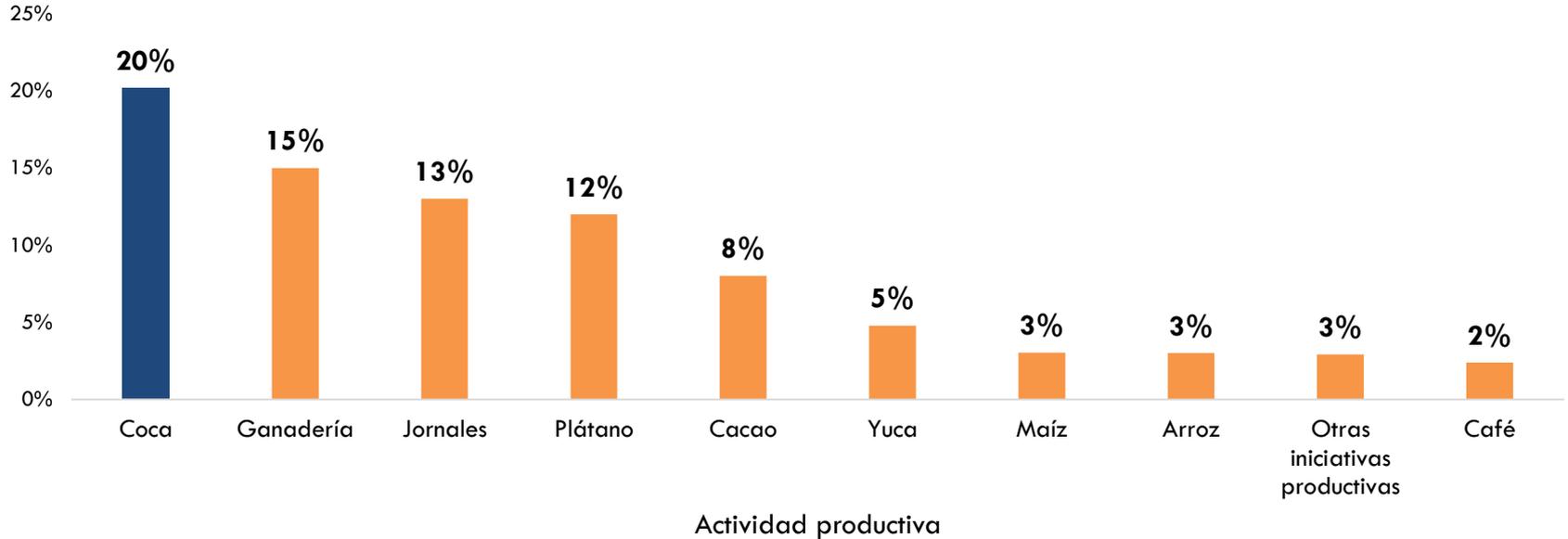


Rubro	Promedio por mes
Ahorro	\$7,815
Huertas caseras y sostenimiento de especies menores para autoconsumo	\$19,406
Gastos médicos	\$31,751
Otros gastos*	\$29,776
Inversiones en tierra y vivienda	\$27,318
Pago créditos	\$56,541
Costos e inversiones de actividades productivas	\$205,466
Consumo familiar*	\$374,315
<b>Total Gastos</b>	<b>\$752,380</b>

\*compra de alimentos, pago de servicios públicos, educación, transporte y alojamiento, entre otros

## Actividades productivas principales

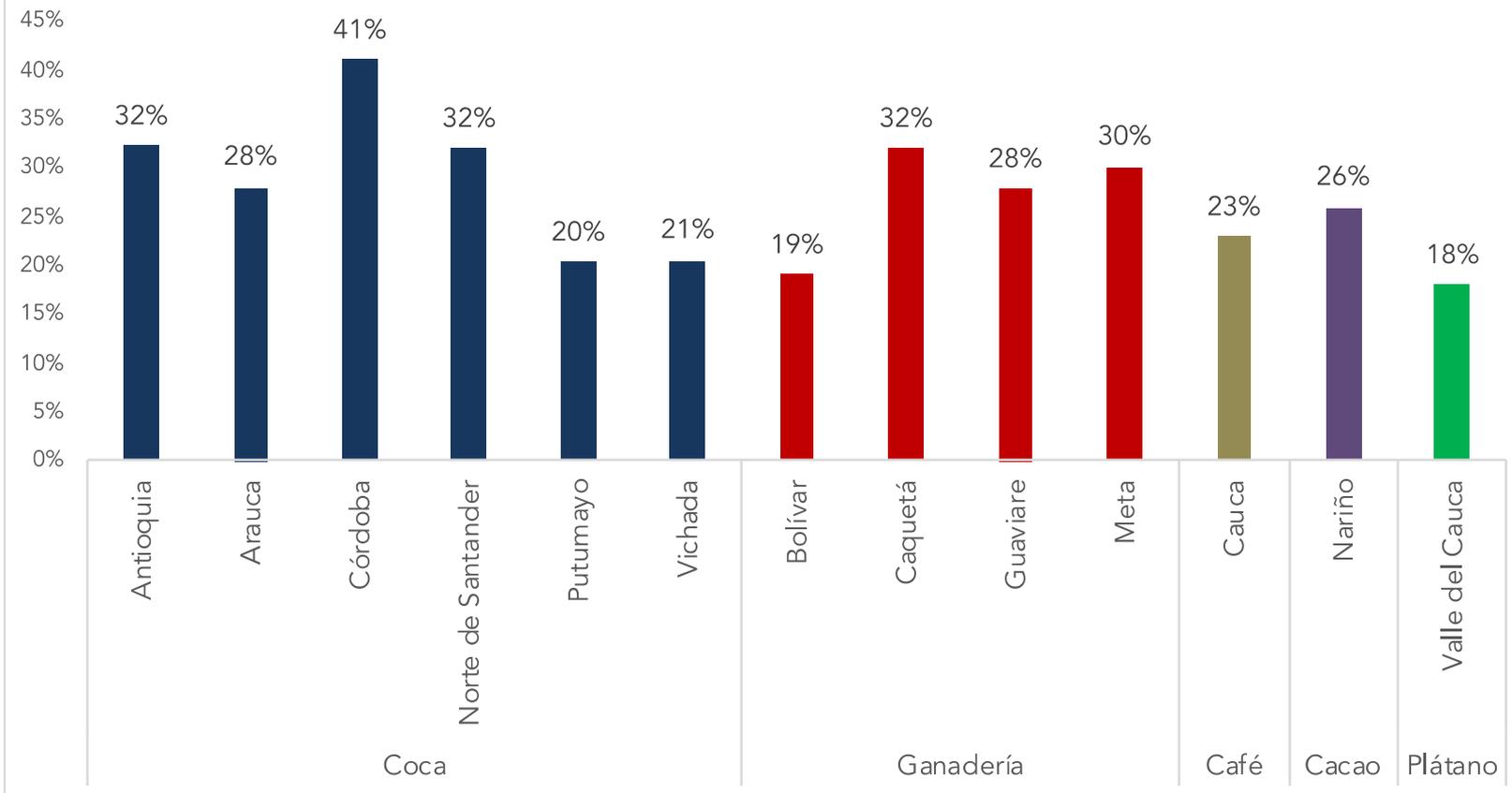
Fuente: UNODC (2019)



**La principal actividad productiva es la coca (20%), seguida de la ganadería (15%), los jornales (13%) y el plátano (12%)**

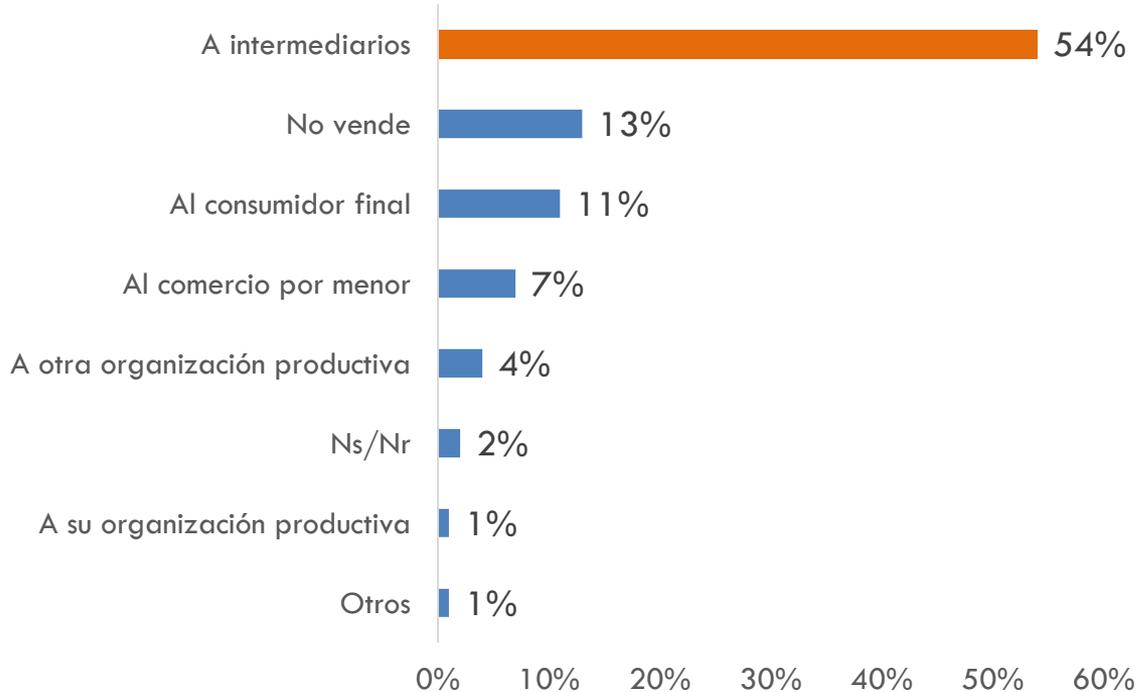
# Principal actividad productiva por departamento

Fuente: UNODC (2018)



## Venta de productos de las actividades productivas

Fuente: UNODC

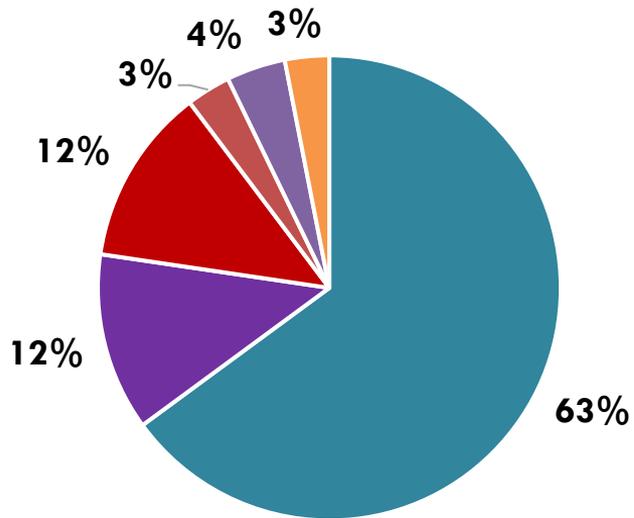


**80% de los productores venden sus productos dentro de los límites municipales.**

**54% lo hacen a través de intermediarios, quienes transportan los productos a los principales mercados, perjudicando las ganancias de los agricultores.**

## Relación de tenencia de la tierra

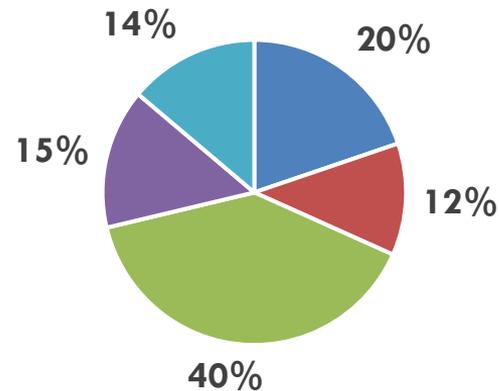
Fuente: UNODC (2019)



■ Propietario ■ Arrendatario ■ Poseedor  
■ Tenedor ■ Ninguno ■ Otro

## Documentos de tenencia

Fuente: UNODC (2019)



■ Escritura Pública ■ Sana Posesión  
■ Contrato de Compra Venta ■ Ningun Documente  
■ Otro Documento

**El 63% de las familias afirma ser los "dueños" de su tierra, pero solo 20% tiene escritura pública**

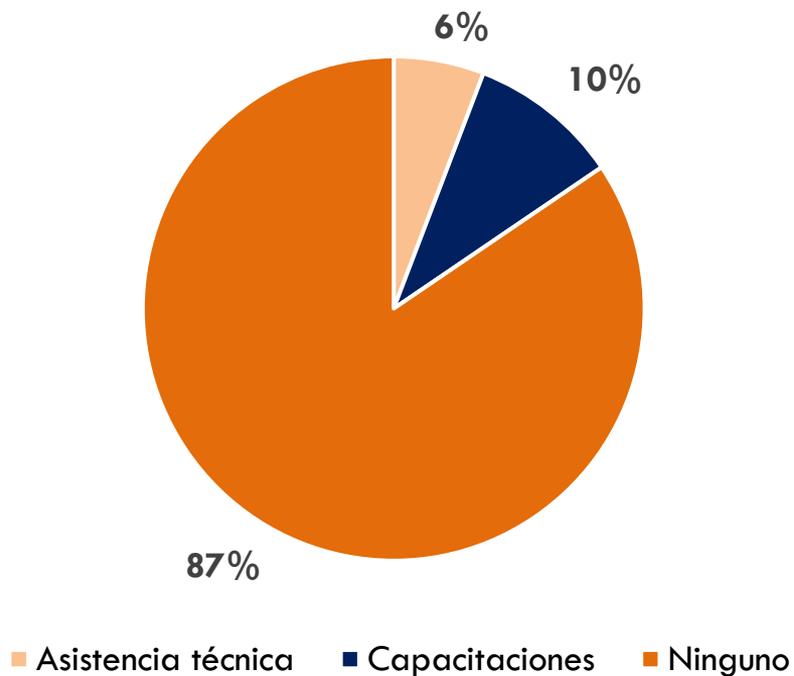
# Land formalization – The new magic bullet in counternarcotics? A case study of coca cultivation and tenure (in)formality from Colombia

Frances Thomson <sup>a</sup>  , Monica Parada-Hernández <sup>b</sup> , Camilo Acero <sup>c</sup> 

“esta condición de informalidad no inhibe a las familias a invertir trabajo y dinero en sus predios. Además, la institucionalidad se ha adaptado a esta situación”...

## Acceso a capacitaciones y/o asistencia técnica

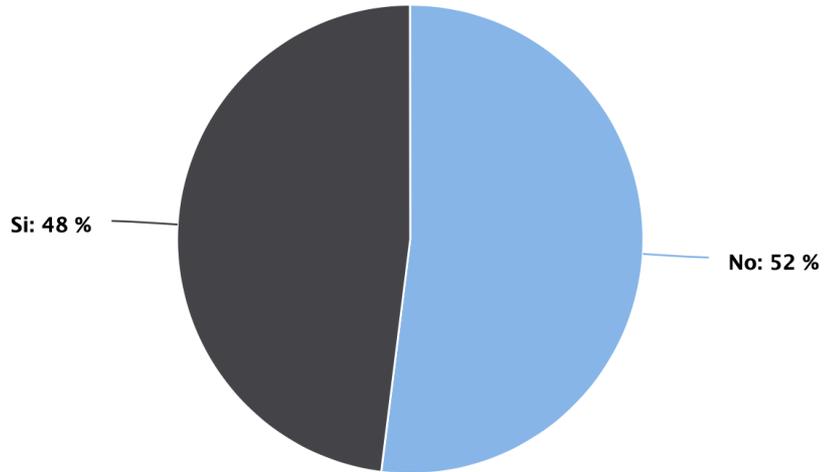
Fuente: UNODC 20019



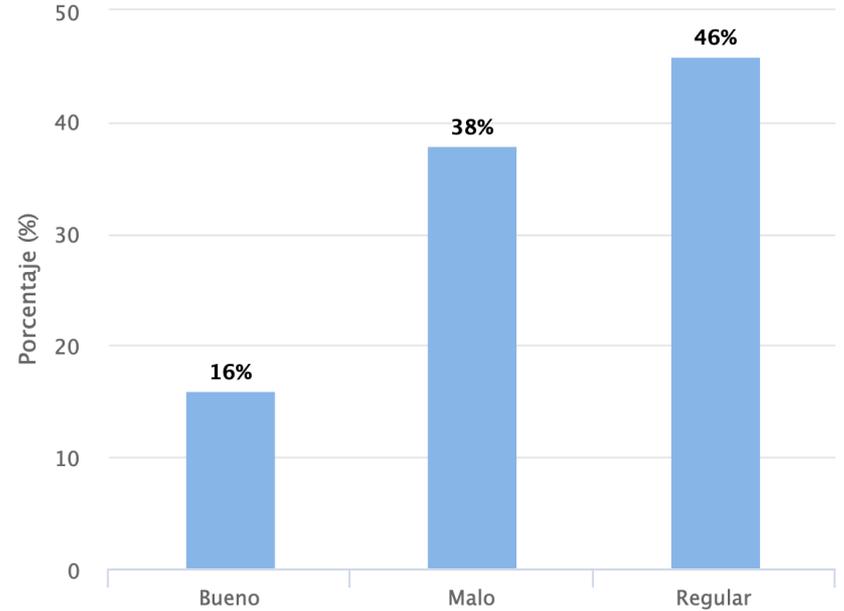
**Solo el 6% de las familias encuestadas recibió asistencia técnica antes del PNIS y el 10% capacitaciones**

# Infraestructura

## 1. Existencia de vías de acceso terrestre



## 2. Estado de las vías de acceso



# Coca 2018 y distancia al centro poblado más cercano

## Hallazgos clave

El 32% de los cultivos de coca se encuentra en zonas aisladas a más de 10 km de cualquier centro poblado.

Distribución cantidad de coca

0% de coca  
12 principales ciudades  
35,1% población



**173 km**  
Distancia promedio



23 km

83% de coca (140.000 ha)  
859 centros poblados  
2% población



**Poblaciones más cercanas a la coca**

**10 km**  
Distancia promedio

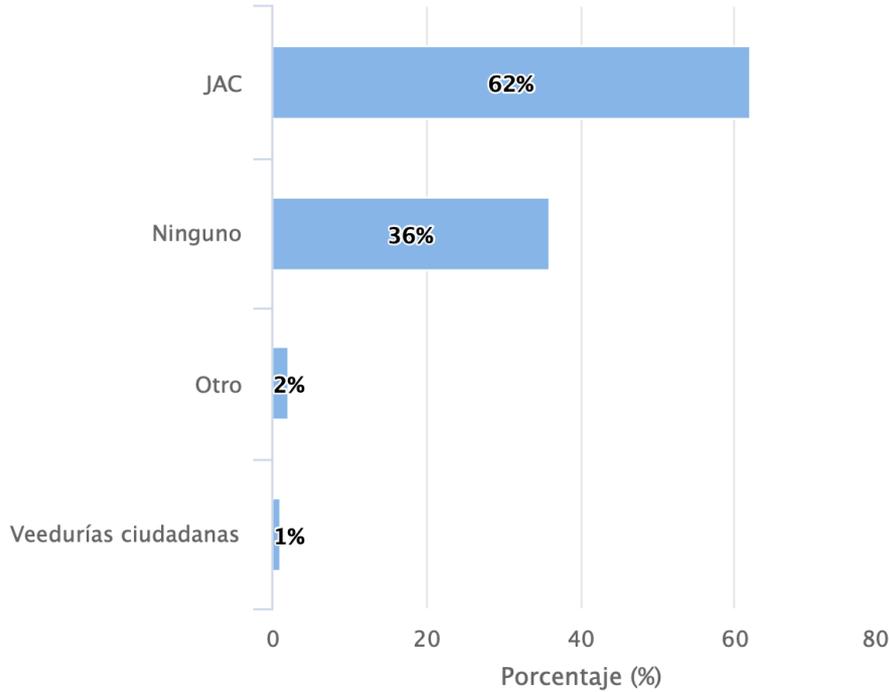
**68%  
coca**

32%

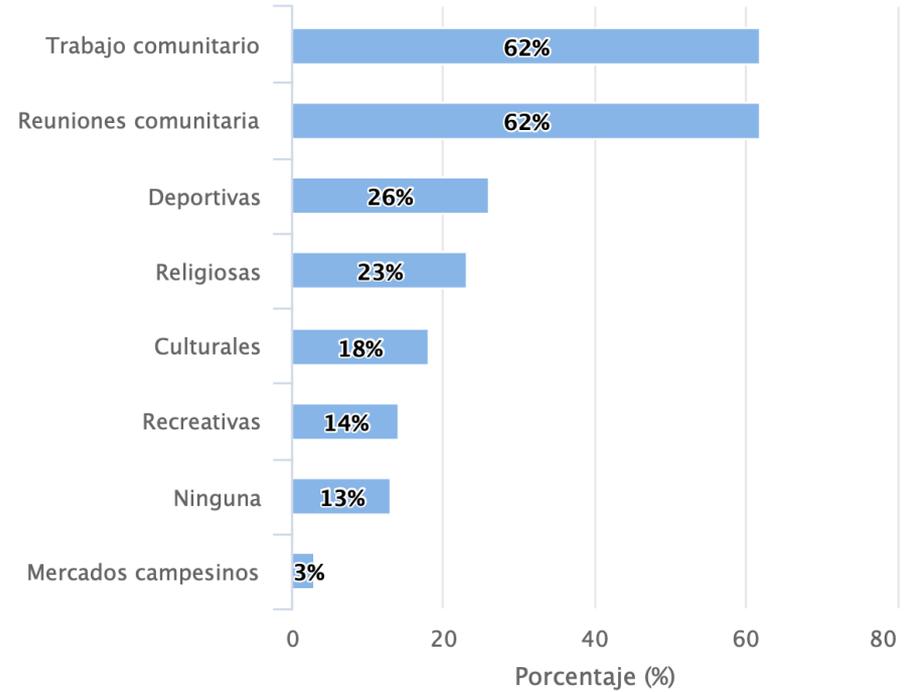
**>10 km**

# Capital Social

## 1. Espacios de participación

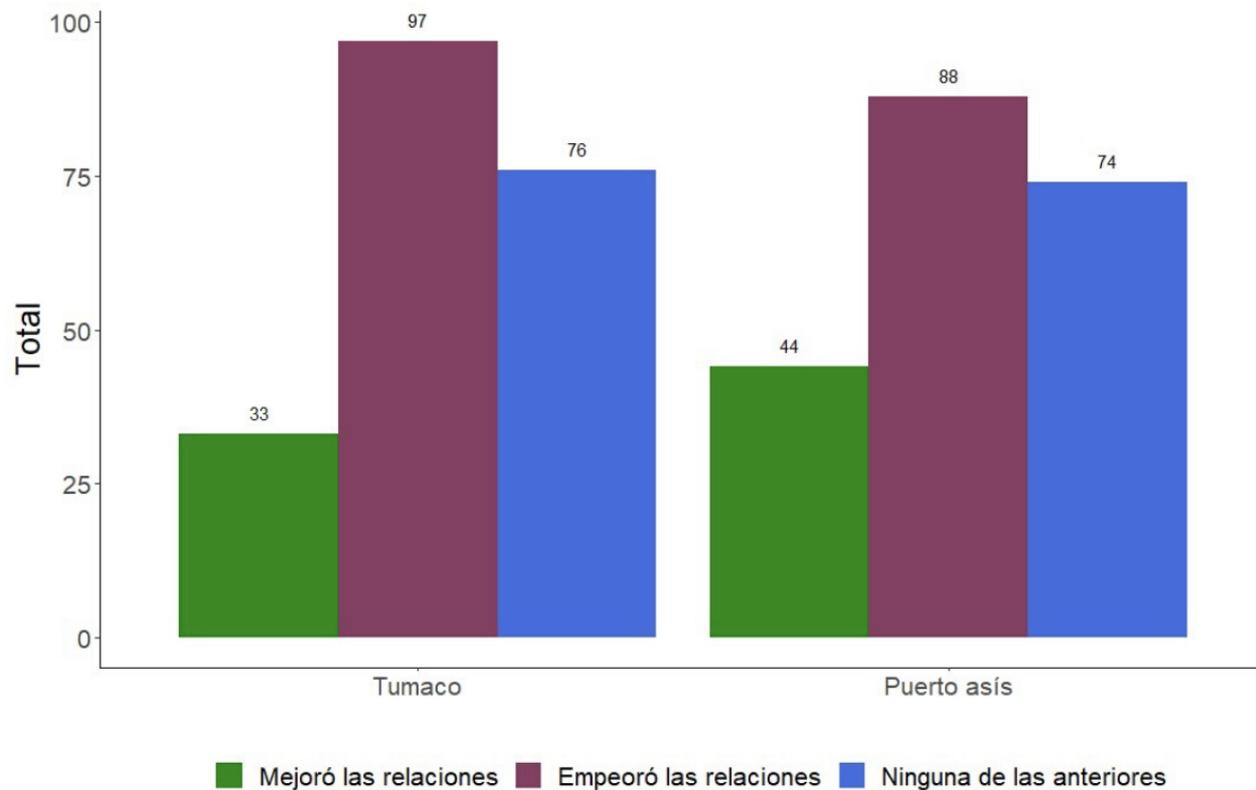


## 2. Participación en actividades comunitarias

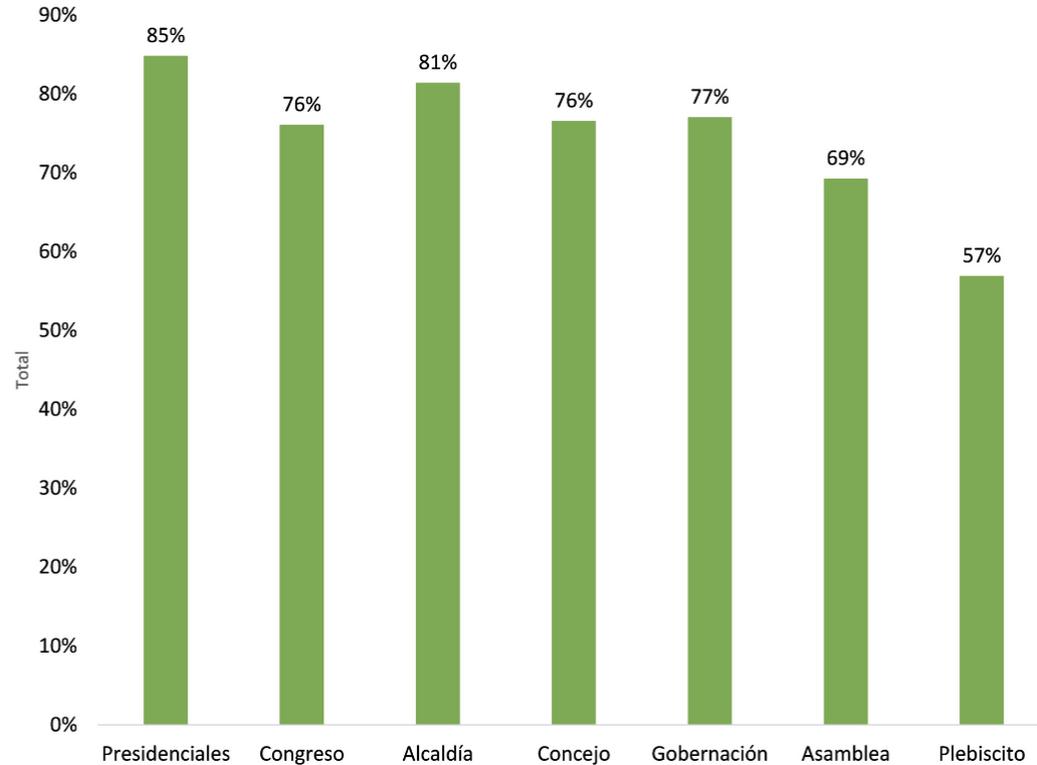


**83% no pertenece a ninguna organización**

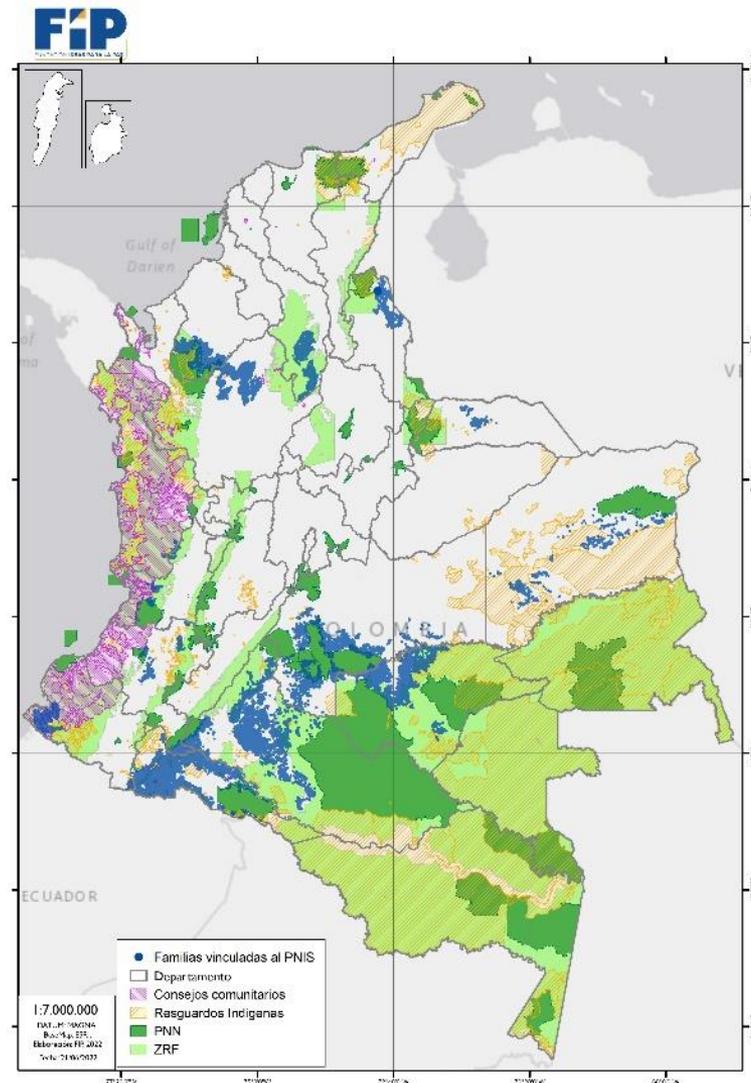
*Figura 9: Considera que la producción de coca en la región ha:*



*Figura 10: porcentaje de participación por elección en las últimas elecciones*



**¿Es un tema  
(exclusivamente)  
agropecuario?**





# CONFLICTOS ENTORNO A LOS CULTIVOS DE COCA Y ELEMENTOS PARA UN DESARROLLO ALTERNATIVO

Julio 2022



Jóvenes cultivadores de coca y amapola  
en Colombia, Ecuador, México y Perú.  
Experiencias biográficas, actividad  
productiva, y expectativas de futuro



- ✓ Los nuevos enfoques de las políticas antidrogas requieren de más ejercicios participativos y de escuchar los testimonios cotidianos de los actores directamente involucrados en los cultivos de coca.
- ✓ El 44% de las personas vinculadas a los cultivos son menores de 19 años (Encuesta PNIS).
- ✓ Las hectáreas cultivadas con coca han aumentado significativamente en los últimos años, especialmente en Colombia.

**Objetivo del proyecto:** Caracterizar a los jóvenes cultivadores de coca y amapola, así como explorar sus desafíos y expectativas para cambiar de actividad.

## 2. METODOLOGÍA

- ✓ Se realizaron 38 entrevistas semiestructuradas en cuatro países de la región: Colombia (11), Ecuador (7), México (10) y Perú (10).
- ✓ Jóvenes entre 18 y 29 años.
- ✓ Ejes temáticos de las entrevistas: experiencia personal, actividad productiva y expectativas de futuro.
- ✓ Análisis comparativo entre países.
- ✓ Se abordaron temas complementarios: impacto del COVID-19, percepción de los jóvenes sobre el desarrollo de su región y los efectos del acuerdo de paz de Colombia sobre su actividad.



### 3. PRINCIPALES HALLAZGOS (I)

- ✓ La actividad en los cultivos ilícitos se inicia a temprana edad como parte de la dinámica familiar y comunitaria.
- ✓ La recolección es la principal actividad de los jóvenes en los cultivos. Se les conoce como “Raspachines”.
- ✓ Los cultivos ilícitos tienen una alta capacidad de generar empleo rentable durante todo el año y son compatibles con otras actividades.
- ✓ En contraste, los cultivos licitos son percibidos por los jóvenes como una alternativa con altos riesgos económicos y bajas ganancias.

“*Mis padres siempre han trabajado con este cultivo, entonces es donde los jóvenes crecen y construyen sus expectativas. La única oportunidad que tenemos es cultivar coca. Tengo otros aprendizajes, pero veo más viable el cultivo ilícito que trabajar en mi profesión*”



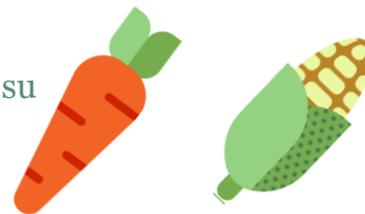
**(Esteban, 24 años. El Tarra, Colombia)**

### 3. PRINCIPALES HALLAZGOS (II)

- ✓ Los entrevistados no perciben suficientes servicios públicos, espacios de participación en los que sean tenidos en cuenta, ni el compromiso del estado con el desarrollo rural.
- ✓ Muchos de los jóvenes se identifican con una vida agrícola, por lo que quieren establecer proyectos productivos para sus regiones. Para ello demandan políticas rurales en los siguientes frentes:
  - Vías de acceso y canales de comercialización.
  - Asistencia técnica y un sistema educativo pertinente para su territorio.
  - Fortalecimiento de capacidades organizativas.
  - Estabilidad de precios o mecanismos para disminuir el riesgo de su fluctuación.

“  
*Los muchachos apenas hacen caso (a los anuncios que hace el Estado) porque piensan: viene del Gobierno, entonces quiere decir que es mentira. Como lo han hecho tantas veces antes, la gente ya no cree en el gobierno.*”

**(Yulian, 26 años. Cauca-Patía, Colombia)**



## 4. COMPORACIÓN ENTRE PAÍSES

- ✓ **Nivel educativos de los jóvenes cultivadores:** Colombia y Perú (educación básica, y algunos de ellos con educación superior), en México y Ecuador (estudios primarios o secundarios incompletos)
- ✓ **Propiedad de los cultivos:** Perú, propiedad propia. México, propiedades familiares y predios alquilados. Colombia, jornaleros y predios propios. Ecuador, jornaleros
- ✓ **Erradicación forzada y violencia:** Colombia y México muestran mayor afectación por la presencia de **grupos** armados que controlan las áreas con cultivos ilícitos. Además, en estos países se encuentran mayores consecuencias de las políticas de erradicación sobre los cultivadores.



Una opción de desarrollo alternativo, para las zonas de cultivos ilícitos, debe considerar:

- Las particularidades de la población joven.
- Programas integrales de desarrollo productivo rural.
- Propender por un cambio cultural que desvincule esta actividad ilícita de las dinámicas familiares y comunitarias.
- Promover espacios de participación en los que los jóvenes se sientan tenidos en cuenta.

“*Antes de la cocaína, todos los campesinos conocíamos el plátano, la yuca, que han sido la base de nuestro sustento, de nuestra subsistencia. Pero más allá de subsistir, las personas también tienen visiones, tienen aspiraciones de tener una vivienda digna, de tener educación para sus hijos, de tener salud*”



**Baudilio, 38 años. San Lorenzo, Ecuador**



Proyecto de investigación  
Dinámicas territoriales y conflictos  
socioterritoriales asociados a la presencia  
de cultivos de uso ilícito  
(Fase I)

## Objetivo General:

Contribuir al diseño de mecanismos para la gestión de conflictos socioterritoriales a partir de la comprensión del papel que tienen las políticas públicas **orientadas a la atención de cultivos ilícitos**, con la emergencia, reactivación, perpetuación o transformación de los conflictos socioterritoriales que experimentan estos territorios.

## Objetivo Específico (Fase I):

Explicar las relaciones que pueden establecerse entre la implementación de una política pública en territorios con presencia de cultivos ilícitos y la generación, profundización o transformación de conflictos socioterritoriales



## CONFLICTOS SOCIO TERRITORIALES

*Procesos complejos atravesados por asimetrías de poder, donde el antagonismo entre actores colectivos, territoriales y extraterritoriales, evidencia **diversas maneras de entender** el territorio y su desarrollo; visiones que pueden entrar en contradicción, generar tensiones y/o disputas de **distinta intensidad (latentes o manifiestas)**.*



Premisa: La implementación de políticas y arreglos institucionales puede:

- Desencadenar o profundizar disputas en el territorio
- Coadyuvar a su distensión y la promoción de procesos de transformación que ayuden a superar dichas tensiones.

Cultivos Ilícitos: Temática común en la **Subregión Andina** de Latinoamérica.

- Similitudes y diferencias en discursos y forma de abordaje.
- Posibilidad de realizar estudio comparativo.
- Analizar componentes de participación (inclusión de beneficiarios de la política en su definición e implementación) e integralidad de la política (desarrollo alternativo)
- Reconstruir la trayectoria de la narrativa sobre el tema de cultivos ilícitos en A. L. y su relación con las dinámicas territoriales.
- Tendencias: Prohibicionismo (interdicción y erradicación forzada) Vs Desarrollo Alternativo (enfoque territorial, respeto por los DDHH y sustitución voluntaria)

- En Colombia los cultivos ilícitos han sido vinculados a la existencia de condiciones de pobreza, marginalidad, débil presencia institucional y la existencia de organizaciones criminales dedicadas al narcotráfico.
- El Acuerdo de Paz firmado en 2016 con las FARC-EP incluyó el **punto 4 “Solución del Problema de Drogas Ilícitas”**, cuyo primer eje se refiere la eliminación de los cultivos de uso ilícito (que incluye la estrategia del PNIS y los PISDA). Esta estrategia se encuentra articulada a los avances en el cumplimiento de la RRI (punto 1).
- El balance de la implementación del Punto 4 del Acuerdo evidencia la existencia de conflictividades en el proceso y la desnaturalización de la integralidad con la que fue concebido.



Foto: Telesurtv.net. 24 de julio, 2019.



Foto: Efraín Patiño. El Espectador- 7 de septiembre 2014

¿ De qué manera la implementación de políticas públicas orientadas a la atención de cultivos ilícitos se relacionan con la emergencia, reactivación, perpetuación o transformación de conflictos socio territoriales que ocurren en *territorios con presencia de estos cultivos*?



## Pregunta Intermedias:

- i. ¿Cuáles son las dinámicas territoriales que caracterizan a territorios con presencia de cultivos de uso ilícito?
- ii. ¿Cuáles han sido las políticas pública definidas e implementadas para su atención/erradicación ?
- iii. ¿Qué tipo de conflictos socioterritoriales se asocian a la presencia y desarrollo de estos cultivos?
- iv. ¿Cuál ha sido la trayectoria que estos conflictos han tenido?



- ✓ Enfoque mixto (cuanti/cuali)
- ✓ Análisis de fuentes secundarias (Fase I): Recopilación, organización y análisis de fuentes estadísticas, documentales, literatura gris y bibliográficas.
- ✓ Estudio de caso por país (3)      Implementación de una política pública en un territorio.
- ✓ Marco Temporal: 2012 -2022



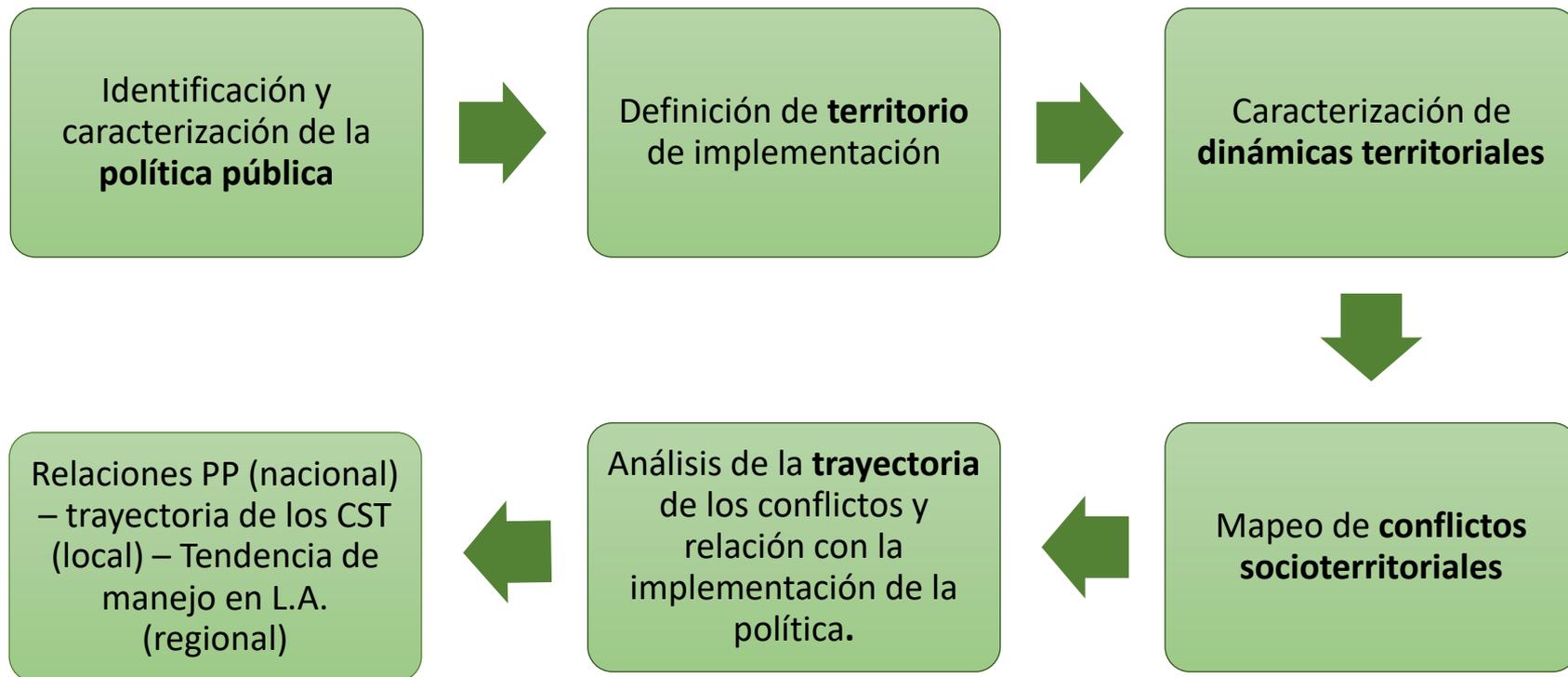
**Colombia:** Implementación del punto 4 Acuerdo de paz (eje de eliminación de cultivos ilícitos en articulación a punto 1).



**Ecuador:** En proceso de definición.



**Perú:** En proceso de definición.





[www.rimisp.org](http://www.rimisp.org)

.....  
Chile · Ecuador · Colombia · Centroamérica · México

